**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 05-0877-2401/2024**

**о назначении административного наказания**

29 июля 2024 года г. Пыть-Ях

Мировой судья судебного участка № 1 Пыть-Яхского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Костарева Е.И., находящийся по адресу: 628380, ХМАО-Югра, г. Пыть-Ях, 2 мкр., д. 4,

с участием помощника прокурора г. Пыть-Яха ХМАО-Югры ----

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении

должностного лица – индивидуального предпринимателя Гуламова Афсара Ашур оглы, --

**УСТАНОВИЛ:**

--- минут прокуратурой г. --- в ходе проведенной проверки требований законодательства об антитеррористической защищенности установлено, что Гуламов А.А.о., являясь индивидуальным предпринимателем и собственником нежилого помещения: торгового комплекса «Строитель», расположенного по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, --- не осуществил разработку организационно-распорядительных документов по организации охраны, пропускного и внутриобъектового режимов; не обеспечил оборудование Объекта системой оповещения и управления эвакуацией для обеспечения оперативного информирования людей об угрозе совершения террористического акта; не обеспечил освобождение путей эвакуации на торговом объекте; не осуществил мероприятия по установлению уровней террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, чем нарушил пп. «а» п. 28, пп. «б» п. 30, 32, п. 33, п. 36 Требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273.

В судебное заседание ИП Гуламов А.А.о. не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, о причинах неявки не известил, ходатайств об отложении рассмотрения дела не заявлял.

Помощник прокурора г. -- доводы постановления поддержал, просила назначить наказание в пределах санкции статьи ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ.

Исследовав представленные материалы дела, заслушав помощника прокурора г. ---, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на ряде основных принципов, к которым помимо прочего относится обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 35-ФЗ под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2017 № 1273 утверждены Требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории) (далее - Требования).

Действие постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2017 № 1273 распространяется на предприятия и организации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно п. 3 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов возлагается на юридических и физических лиц, владеющих на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями и помещениями, используемыми для размещения торговых объектов, или использующих земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения для размещения торговых объектов на ином законном основании, а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников торговых объектов.

В соответствии с п.п. «а» п. 28 Требований антитеррористическая защищенность торгового объекта независимо от его категории обеспечивается путем разработки организационно-распорядительных документов по организации охраны, пропускного и внутриобъектового режимов на торговом объекте.

Согласно п.п. «б» п. 30 Требований торговый объект независимо от его категории оборудуется системой оповещения и управления эвакуацией.

В соответствии с п. 32 Требований система оповещения на торговом объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении на торговом объекте террористического акта. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории торгового объекта.

Пути эвакуации на торговом объекте (территории) должны быть свободны для перемещения людей и транспортных средств (п. 33 Требований).

В соответствии с п. 36 Требований при получении информации об угрозе совершения террористического акта для своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы и предупреждения совершения террористического акта на торговом объекте осуществляются мероприятия по усилению соответствующего режима противодействия терроризму.

Установлено, что по результатам обследования и категорирования ТК «Строитель» присвоена 3 категория опасности.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра недвижимости собственником названного Объекта является Гуламов А.А.о., --- года рождения.

Как видно из материалов дела, в нарушение п.п. «а» п. 28 Требований на Объекте не разработаны организационно-распорядительные документы по организации охраны, пропускного и внутриобъектового режимов.

Кроме того, в нарушение п.п. «а» п. 30, 32 Требований Объект не оборудован системой оповещения и управления эвакуацией для обеспечения оперативного информирования людей об угрозе совершения террористического акта.

В нарушение п.п. 33 и 36 Требований пути эвакуации Объекта перекрыты, двери закрыты на ключ; мероприятия по установлению уровней террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, не осуществлены.

Событие административного правонарушения и вина ИП Гуламова А.А.о. в его совершении подтверждаются совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств:

- постановлением по делу об административном правонарушении от --- составленным в соответствии с требованиями ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и положения ст. 51 Конституции РФ Гуламову А.А.о. разъяснены;

- письменными объяснениями Гуламова А.А.о. от --- согласно которым, он является индивидуальным предпринимателем и имеет в собственности торговый комплекс «Строитель», данную площадь сдает в аренду. --- в торговом комплексе «Строитель» проведена проверка антитеррористической защищенности, в ходе которой выявлены нарушения. После проверки он незамедлительно принял меры к устранению выявленных нарушений, вину в содеянном признает, обязуется в дальнейшем подобного не допускать;

- копией решения о проведении проверки от --- из которого следует, что основанием для проведения проверки послужило поручение прокуратуры округа об антитеррористической защищенности объектов торговли ---

- копией письма прокуратуры округа от ---- с приложением и дополнениями, о наличии сведений об объектах торговли, на которых --- году по результатам плановых проверок Департаментом экономического развития ХМАО-Югры отмечены нарушения антитеррористической защищенности, в числе которых Гуламов А.А.о.;

- копией акта проверки торгового объекта ТК «Строитель» от --- акта плановой проверки состояния антитеррористической защищенности ТК «Строитель», в котором изложены выявленные нарушения;

- копией паспорта безопасности торгового объекта, расположенного по адресу: ХМАО-Югра, г. --- ---, утвержденного ---, из которого следует, что объекту присвоена 3 категория опасности, рекомендованы мероприятия по укреплению антитеррористической защищенности Объекта, которые необходимо завершить в течение 2-х лет со дня утверждения акта обследования и категорирования торгового объекта;

- копией акта обследования и категорирования торгового объекта, расположенного по адресу: ХМАО-Югра, г. ----, где изложены рекомендации: в соответствии с п. 33 Постановления Правительства РФ от 19 октября 2017 г. № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» оборудовать торговый объект информационными стендами (табло), содержащими схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов соответствующих должностных лиц, ответственных за антитеррористическую защиту торгового объекта (территории), номера телефонов аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности; обеспечить возможность записи событий с фиксацией на электронный носитель со сроком хранения – не менее 30 суток. Отрегулировать календарь и время в соответствии с фактической датой видео фиксации; обеспечить антитеррористическую защищенность торгового объекта в соответствии с п. 27-28 Постановления Правительства РФ от 19 октября 2017 г. № 1273. В соответствии с п. 19 названного Постановления, завершить рекомендуемые мероприятия в течение 2-х лет со дня утверждения акта обследования и категорирования торгового объекта;

- выпиской из ЕГРИП от --- из которой следует, что Гуламов А.А.о. является индивидуальным предпринимателем;

- выпиской из ЕГРН, согласно которой Гуламов А.А.о., --- года рождения, является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: ХМАО-Югра, г. -----

Мировой судья приходит к выводу о допустимости и достоверности исследованных доказательств, поскольку они получены с соблюдением требований Кодекса РФ об административных правонарушениях, последовательны, согласуются между собой.

Исходя из анализа представленных доказательства с точки зрения достаточности для разрешения дела, факт нарушения требований к антитеррористической защищенности торгового объекта должностным лицом ИП Гуламовым А.А.о., нашел подтверждение в судебном заседании.

При таких обстоятельствах, мировой судья находит вину ИП Гуламова А.А.о. в совершении административного правонарушения установленной, и квалифицирует его действия по ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях – нарушение требований к антитеррористической защищенности объекта.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок привлечения по статье 20.35 КоАП РФ составляет 6 лет.

Как разъяснено в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы судьям необходимо исходить из того, что длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например, представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Объективная сторона вмененного ИП Гуламову А.А.о. в вину события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ выражена в нарушении требований к антитеррористической защищенности объекта (территории), то есть не содержит в себе указание на совершение действий (бездействий) в виде невыполнения обязанностей к конкретному сроку, либо их несвоевременное выполнение. Не содержат конкретных сроков исполнения и пункты 28, 30, 32, 33 и 36 Требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273, при этом нарушение сроков завершения рекомендованных актом обследования и категорирования торгового объекта (территории) от --- мероприятий, в вину ИП Гуламову А.А. не вменяются.

Таким образом, совершенное ИП Гуламовым А.А. деяние имеет признаки длящегося правонарушения, поскольку выразилось в длительном непрекращающемся невыполнении установленной названными Требованиями обязанности, в связи с чем в силу ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ, срок давности по данному делу об административном правонарушении подлежит исчислению со дня его обнаружения, то есть с---

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ не имеется, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, не пропущен.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1, 2 ст. 4.1 КоАП РФ, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Назначая административное наказание ИП Гуламову А.А., мировой судья учитывает характер совершённого административного правонарушения, фактические обстоятельства дела, личность виновного лица, отсутствие причинения вреда, его семейное и имущественное положение.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственности, мировой судья учитывает признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если КоАП РФ не установлено иное.

Учитывая характер совершенного правонарушения, личность виновного, его материальное положение, наличие смягчающего и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, мировой судья для достижения целей наказания считает необходимым и целесообразным назначить ИП Гуламову А.А. наказание в виде административного штрафа.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

должностное лицо – индивидуального предпринимателя Гуламова Афсара Ашур оглы признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

Административный штраф подлежит зачислению на счет получателя:

УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, л/с 04872D08080);

Наименование банка: РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты- Мансийскому автономному округу - Югре г. Ханты-Мансийск;

Номер счета получателя (номер казначейского счета): 03100643000000018700;

Банковский счет, входящий в состав единого казначейского счета (ЕКС) 40102810245370000007;

БИК 007162163;

ИНН 8601073664;

КПП 860101001;

ОКТМО 71885000;

КБК 72011601203019000140;

УИН ---

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Неуплата административного штрафа в указанный срок, в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Пыть-Яхский городской суд.

Мировой судья Е.И. Костарева